



*Città di Paola*

*(Prov. di Cosenza)*

# **RELAZIONE DI FINE MANDATO**

*(Quinquennio 2012 – 2016)*

*(art. 4, comma 5, del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149, come modificato dall'art. 11 del D.L. 6 marzo 2014, n. 16, convertito dalla legge 2 maggio 2014, n. 68)*

### Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema e esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato e, non oltre quindici giorni dopo la sottoscrizione della stessa, deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e nei tre giorni successivi la relazione e la certificazione devono essere trasmesse dal sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro venti giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni e, nei tre giorni successivi la relazione e la certificazione sono trasmesse dal sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del T.U.E.L. e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

Le informazioni di seguito riportate sono previste per tutti i comuni.

## Indice degli argomenti trattati

<b>PREMESSA</b> .....	pag. 2
<b>PARTE I - DATI GENERALI</b> .....	"" 4
1. Dati generali .....	"" 4
2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione .....	"" 6
<b>PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO</b> .....	"" 7
1. Attività normativa .....	"" 7
2. Attività tributaria .....	"" 7
3. Attività amministrativa .....	"" 8
<b>PARTE III - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE</b> .....	"" 11
3.1. Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio .....	"" 11
3.2. Equilibrio di parte corrente e di parte capitale .....	"" 11
3.3. Gestione di competenza. Quadro riassuntivo .....	"" 12
3.4. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione .....	"" 14
3.5. Utilizzo avanzo di amministrazione .....	"" 14
4. Gestione dei residui .....	"" 15
5. Patto di Stabilità interno .....	"" 18
6. Indebitamento .....	"" 19
7. Conto del patrimonio in sintesi .....	"" 20
8. Spesa per il personale .....	"" 23
<b>PARTE IV - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO</b> .....	"" 25
1. Rilievi della Corte dei conti .....	"" 25
2. Rilievi dell'Organo di revisione .....	"" 25
3. Azioni intraprese per contenere la spesa .....	"" 26
<b>PARTE V - ORGANISMI CONTROLLATI</b> .....	"" 27
1. Organismi controllati .....	"" 27
<b>CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE</b> .....	"" 33

## PARTE I - DATI GENERALI

### 1. Dati generali

1.1 - Popolazione residente al 31-12-2016: 15.966

### 1.2 - Organi politici

#### **GIUNTA**

##### Sindaco:

Ferrari Basilio.

##### Assessori:

Sbano Francesco

Cupello Marco

Gaetano Dario

Mannarino Giovanni

Siciliano Paolo

#### **CONSIGLIO COMUNALE**

##### Presidente

Ciodaro Emira:

##### Vice Presidente

Buono Silvio

##### Consiglieri:

Abruzzo Giovanni

Aloia Francesco

Buono Fabio

Crocichio Mario

De Rosa Domenico

Di Natale Graziano

Focetola Salvatore Marco

Gravina Carlo

Logatto Antonio

Maiorano Maria Antonietta

Politano Giovanni  
Serpa Francesco  
Serranò Maria Pia  
Sorace Fabio Francesco

### 1.3 - Struttura organizzativa

#### Organigramma:

Segretario generale: Falcone Nicola  
Vice Segretario Generale: Maddalena Francesco

#### Posizioni organizzative al 31.12.2016.

Ufficio tecnico	Ing. Pavone Fabio
Polizia municipale	Carnevale Marcello
Affari generali	Casacchia Ida
Personale, welfare	Scerra Gianfranco
Legale, elettorale, scolastico	Maddalena Francesco

#### Numero totale personale dipendente

n. 86 a tempo indeterminato di cui 14 part time  
n. 1 a tempo determinato ex art. 110 TUEL  
n. 29 a tempo determinato – contrattualizzati ex LSU/LPU

### 1.4 - Condizione giuridica dell'Ente:

Il Comune di Paola ha dichiarato il dissesto con deliberazioni di Consiglio Comunale n.14/2013 e pertanto, per tutto il quinquennio è stato soggetto a controlli da parte del Ministero dell'Interno, Commissione per la Stabilità degli Enti Locali

### 1.5 - Condizione finanziaria dell'Ente:

L'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato relativa all'anno 2012 è stata approvata dal Consiglio Comunale con deliberazione n.26 del 14.10.2014 ed è stata successivamente approvata dal Ministero dell'Interno con provvedimento n. 0003681 del 14.01.2015

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 18/2013 sono state attivate le entrate proprie ai sensi dell'art. 251 TUEL.

In virtù del dissesto finanziario, per tutto il quinquennio le entrate sono state portate alla misura massima prevista dalla legge.

In particolare per i servizi produttivi (servizio idrico integrato e smaltimento rifiuti) è stato adeguato il

piano dei costi alla reale spesa sostenuta dall'ente; in precedenza ciò non veniva fatto, e i costi venivano artificialmente tenuti ad un livello basso, per non incidere sulle tariffe; tuttavia ciò determinava un basso livello delle entrate accertate, che non coprivano i costi reali. Il disavanzo annuo che si creava è stata una delle cause del dissesto.

### **1.6 - Situazione di contesto interno/esterno:**

Il contesto interno mostra particolare criticità, soprattutto per quanto riguarda le posizioni apicali.

Nel corso del mandato sono andati in pensione il dirigente dell'ufficio tecnico e la responsabile dei servizi finanziari, con la conseguenza che entrambi gli uffici si sono trovati scoperti delle posizioni apicali.

Per l'ufficio tecnico la criticità è stata risolta con l'assunzione di un responsabile esterno ex art. 110 TUEL fino al termine del mandato e per i servizi finanziari affidando la responsabilità ad interim al segretario generale.

Sono tuttavia in corso le procedure per la copertura dei posti a tempo indeterminato, come da deliberazione di programmazione dei fabbisogni n. 56/2016, approvata dal Ministero dell'Interno – Commissione per la stabilità degli enti locali con decisione n. 127 del 2.8.2016.

**2 - Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario (ai sensi dell'art. 242 del T.U.E.L.):**

I parametri di deficit strutturale sono dei particolari tipi di indicatore previsti obbligatoriamente dal legislatore per tutti gli enti locali. Lo scopo di questi indici è fornire all'autorità centrale un indizio, sufficientemente obiettivo, che riveli il grado di solidità della situazione finanziaria dell'ente, o per meglio dire, l'assenza di una condizione di dissesto strutturale.

	2012		2015	
	No	Si	No	Si
Risultato contabile di gestione rispetto entrate correnti		X	X	
Residui entrate proprie rispetto entrate proprie		X		X
Residui attivi entrate proprie rispetto entrate proprie	X			X
Residui complessivi spese correnti rispetto spese		X		X
Procedimenti di esecuzione forzata rispetto spese	X			X
Spese personale rispetto entrate correnti	X		X	
Debiti di finanziamento non assistiti rispetto entrate	X		X	
Debiti fuori bilancio rispetto entrate correnti	X		X	
Anticipazioni tesoreria non rimborsate rispetto entrate		X	X	
Misure di ripiano squilibri rispetto spese correnti	X		X	
<b>Numero parametri positivi</b>	4		4	

**PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA  
E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO**

**1 - Attività Normativa:**

Nel corso del mandato non sono state approvate modifiche statutarie né regolamentari, non essendosene riscontrata la necessità.

L'unico regolamento da modificare risulta essere quello sulla contabilità dell'ente, per adeguarlo alle nuove norme sulla contabilità armonizzata; al momento non si è ancora provveduto, in quanto si sta attendendo una sedimentazione della normativa.

**2 - Attività tributaria**

**2.1 - Politica tributaria locale. Per ogni anno di riferimento.**

**2.1.1 - IMU:**

<b>Aliquote IMU</b>	2012	2013	2014	2015	2016
Aliquota abitazione principale	4	6	6	6	6
Detrazione abitazione principale	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00
Altri immobili	10,60	10,60	10,60	10,60	10,60
Fabbricati rurali e strumentali	2	2	2	2	2

**2.1.2 - TASI:**

<b>Aliquote TASI</b>	2012	2013	2014	2015	2016
Aliquota abitazione principale	==		2,50	2,50	
Detrazione abitazione principale					
Altri immobili			2,50	2,50	
Fabbricati rurali e strumentali					

**2.1.3 - Addizionale Irpef:**

Aliquote addizionale Irpef	2012	2013	2014	2015	2016
Aliquota massima	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Fascia esenzione	==				
Differenziazione aliquote	NO	NO	NO	NO	NO

**2.1.4 - Prelievi sui rifiuti:**

Prelievi sui rifiuti	2012	2013	2014	2015	2016
Tipologia di prelievo	Tarsu	Tares	Tari	Tari	Tari
Costo del servizio	2.636.046,73	3.897.422,54	4.023.955,50	3.994.185,39	4.575.517,94
Tasso di copertura	100	100	100	100	100
Costo del servizio procapite	162,09	240,20	252,03	250,16	286,57

**3 - Attività amministrativa**

**3.1 - Sistema ed esiti dei controlli interni:**

Il controllo interno è affidato alla segreteria generale, che vi provvede semestralmente.

Vengono sottoposte a controllo le determinate dei responsabili, i contratti stipulati e gli accertamenti tributari. Il campione viene estratto a sorte, attraverso un software open source per l'individuazione casuale di numeri e lettere.

A norma di legge, essendo il comune superiore a 15.000 abitanti, l'esito del controllo viene rimesso alla Corte dei Conti per il successivo monitoraggio.

I verbali del controllo vengono altresì trasmessi ai responsabili dei settori, affinché provvedano ad adeguare la loro attività amministrativa alle anomalie riscontrate.

**3.1.1 - Controllo di gestione:**

Al momento il controllo di gestione non risulta attivato

**3.1.2 - Controllo strategico:**

Al momento il controllo strategico non risulta attivato

### **3.1.3 - Valutazione delle performance:**

Il nucleo di valutazione è stato nominato con deliberazione della Giunta n. 153/2015 nelle persone delle sig.

- Prestanicola Serena – Presidente
- Mauro Monia – componente
- Esposito Francesca – componente

Il nucleo procede alla valutazione delle performances sulla base del regolamento approvato dalla Giunta con deliberazione n. 335/2010.

Al momento risulta completato l'iter per la valutazione del 2015 (deliberazione di Giunta n. 53/2016) ed è in corso quella del 2016 (piano della performance approvato con deliberazione della Giunta n. 55/2016) .

### **3.1.4 - Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147-quater del T.U.E.L.:**

Il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 28 del 04.12.2013 ha deciso di dismettere la partecipazione nella società Marina di San Francesco pari a 208 azioni del valore stimato di € 339,55 ad azione.

E' stata avviata la vendita e il socio privato ing. Antonio Nigro srl ha comunicato di voler esercitare il diritto di prelazione spettante ai sensi dell'art. 2469 codice civile.

Al momento sono in corso le procedure per rendere effettivo tale diritto.

Nel quinquennio sono state acquistate quote della società consortile ASMEL, al fine di poterne utilizzare la Centrale di Committenza ASMECOM per assolvere gli obblighi di legge in materia di gare.

**PARTE III - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE**

**3.1 - Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:**

La capacità di spendere secondo il programma adottato (efficienza), l'attitudine ad utilizzare le risorse soddisfacendo le reali esigenze della collettività (efficacia) e la perizia richiesta per conseguire gli obiettivi stabiliti spendendo il meno possibile (economicità) devono essere sempre compatibili con il mantenimento nel tempo dell'equilibrio tra le entrate e le uscite. Dato il vincolo del pareggio di bilancio a preventivo, le entrate di competenza accertate in ciascun esercizio hanno condizionato il quantitativo massimo di spesa impegnabile in ciascun anno solare.

<b>ENTRATE</b> (in euro)	2012	2013	2014	2015	2016	Percentual e di incremento/ decrement o rispetto al primo anno
Entrate correnti	13.162.509,61	15.536.594,01	16.035.641,90	14.790.588,93	17.399.436,80	32,19%
Titolo 4 - Entrate da alienazioni e trasferimenti di capitale	148.051,68	211.656,11	398.378,20	3.350.065,33	2.170.549,75	1.366,08 %
Titolo 5 - Entrate derivanti da accensioni di prestiti	810.678,80	1.099.253,43	17.586.552,14	1.626.773,00	72.453,32	91,06%
<b>Totale</b>	<b>14.121.240,09</b>	<b>16.847.503,55</b>	<b>34.020.572,24</b>	<b>19.767.427,26</b>	<b>19.642.439,87</b>	<b>39,10%</b>

<b>SPESE</b> (in euro)	2012	2013	2014	2015	2016	Percentual e di incremento/ decrement o rispetto al primo anno
Titolo 1 - Spese correnti	13.994.488,78	13.488.937,6	13.366.946,78	13.478.077,16	14.218.014,04	1,60%
Titolo 2 - Spese in conto capitale	352.202,26	211.656,11	398.378,20	3.649.395,11	2.772.761,86	687,26 %
Titolo 3 - Rimborso di prestiti	1.011.939,07	1.410.081,46	17.910.800,66	2.477.379,03	1.030.201,90	1,80%
<b>Totale</b>	<b>15.358.630,11</b>	<b>15.110.675,25</b>	<b>31.676.125,64</b>	<b>19.604.851,30</b>	<b>18.020.977,80</b>	<b>17,33%</b>

<b>PARTITE DI GIRO</b> (in euro)	2012	2013	2014	2015	2016	Percentual e di incremento/ decrement o rispetto al primo anno
Titolo 6 - Entrate da servizi per conto di terzi	1.175.933,49	1.040.997,22	1.483.442,94	2.826.081,60	2.169.352,27	84,48%
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	1.175.933,49	1.040.997,22	1.483.442,94	2.826.081,60	2.169.352,27	84,48%

Per il 2016 vengono esposti i dati di pre-consuntivo, non ancora definitivi, in quanto non è ancora stato approvato il Rendiconto di gestione 2016.

## Comune di Paola – Relazione di Fine Mandato

### 3.2 - Equilibrio di parte corrente e di parte capitale del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

Con l'approvazione di ciascun bilancio di previsione, il Consiglio Comunale ha individuato gli obiettivi e destinato le corrispondenti risorse rispettando la norma che impone il pareggio complessivo tra disponibilità e impieghi. In questo ambito, è stata scelta quale è l'effettiva destinazione della spesa e con quali risorse viene ad essere finanziata, separando le possibilità di intervento in quattro direzioni ben definite, e cioè la gestione corrente, gli investimenti, l'utilizzo dei movimenti di fondi e la registrazione dei servizi C/terzi. Ognuno di questi comparti può essere inteso come un'entità autonoma che produce un risultato di gestione (avanzo, disavanzo, pareggio).

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>					
	2012	2013	2014	2015	2016
Recupero disavanzo di amministrazione					134.449,07
<b>Totale Titoli (I+II+III) delle entrate</b>	13.162.509,61	15.536.594,01	16.035.641,90	14.790.588,93	17.399.436,80
Spese Titolo I	13.994.488,78	13.488.937,68	13.366.946,78	13.478.077,16	14.218.014,04
Rimborso prestiti parte del Titolo III	304.820,23	310.828,03	17.910.800,66	2.477.379,03	1.030.201,90
Utilizzo avanzo amministrazione per spese correnti					
<b>Saldo di parte corrente</b>	-1.136.799,40	1.736.828,30	15.242.105,54	-1.164.867,26	2.016.771,79

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>					
	2012	2013	2014	2015	2016
Fpv per spese c/capitale iscritto in entrata					782.805,14
Entrate Titolo IV	148.051,68	211.656,11	398.378,20	3.350.065,33	2.170.549,75
Entrate Titolo V (**)	103.559,96	-	17.586.552,14	1.626.773,00	72.453,32
<b>Totale Titoli (IV+V)</b>	251.611,64	211.656,11	17.984.930,34	4.976.838,33	2.243.003,07
Spese Titolo II	352.202,26	211.656,11	398.378,20	3.649.395,11	2.772.761,86
Fpv in c/capitale (di spesa)					301.848,90
<b>Differenza di parte capitale</b>	-100.590,62	-	17.586.552,14	1.327.443,22	- 48.802,55
Entrate correnti destinate ad investimenti		-	-	-	-
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]		-	-	-	-
<b>Saldo di parte capitale</b>	-100.590,62	-	17.586.552,14	1.327.443,22	- 48.802,55

(\*\*) Esclusa Categoria I – “Anticipazioni di cassa”

## Comune di Paola – Relazione di Fine Mandato

### 3.3 - Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo.

Il risultato della gestione di competenza indica il grado di impiego delle risorse di stretta competenza di ciascun esercizio, oltre all'eventuale eccedenza (avanzo) o la possibile carenza (disavanzo) delle stesse rispetto agli obiettivi inizialmente definiti con il bilancio di previsione. Ma si tratta pur sempre di dati estremamente sintetici. Dal punto di vista della gestione di competenza, ad esempio, un consuntivo che riporta un avanzo di amministrazione potrebbe segnalare la momentanea difficoltà nella capacità di spesa dell'ente mentre un disavanzo dovuto al verificarsi di circostanze imprevedibili potrebbe essere il sintomo di una momentanea crisi finanziaria. Il tutto va attentamente ponderato e valutato in una prospettiva pluriennale, nonché approfondito con un'ottica che va oltre la stretta dimensione numerica.

#### Anno 2012

Riscossioni	(+)	9.488.313,67
Pagamenti	(-)	8.606.131,98
Differenza	(+)	882.181,69
Residui attivi	(+)	5.808.859,91
Residui passivi	(-)	7.928.431,62
Differenza		-2.119.571,71
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	-1.237.390,02

#### Anno 2013

Riscossioni	(+)	8.154.905,32
Pagamenti	(-)	8.599.826,23
Differenza	(+)	-444.920,91
Residui attivi	(+)	9.733.595,45
Residui passivi	(-)	7.551.846,24
Differenza		2.181.749,21
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	1.736.828,30

#### Anno 2014

Riscossioni	(+)	26.210.569,46
Pagamenti	(-)	18.440.102,84
Differenza	(+)	7.770.466,62
Residui attivi	(+)	9.293.445,72
Residui passivi	(-)	14.719.465,74
Differenza		-5.426.020,02
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	2.344.446,60

#### Anno 2015

Riscossioni	(+)	11.801.925,83
Pagamenti	(-)	11.048.645,12
Differenza	(+)	753.280,71
Residui attivi	(+)	10.791.583,03
Residui passivi	(-)	11.382.287,78
Differenza		-590.704,75
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	162.575,96

## Comune di Paola – Relazione di Fine Mandato

### Anno 2016\*

Riscossioni	(+)	10.066.018,91
Pagamenti	(-)	10.401.064,50
Differenza	(+)	- 335.045,59
Residui attivi	(+)	11.745.773,23
Residui passivi	(-)	9.789.265,57
Differenza		1.956.507,66
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	1.621.462,07

\* dati provvisori in quanto alla data di stesura del presente documento non risulta approvato il Rendiconto2016.

<b>Risultato di amministrazione di cui:</b>	2012	2013	2014	2015	2016*
Vincolato				6.295.009,84	12.911.446,99
Per spese in conto capitale					
Per fondo ammortamento					
Non vincolato	-1.963.653,93	-416.096,94	1.901.344,48		3.740.319,16
<b>Totale</b>	-1.963.653,93	-416.096,94	1.901.344,48	6.295.009,84	9.171.127,83

\* dati provvisori in quanto alla data di stesura del presente documento non risulta approvato il Rendiconto2016.

**3.4 - Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione.**

Le previsioni di entrata tendono a tradursi durante l'esercizio in accertamenti, ossia in crediti nei confronti di soggetti esterni. La velocità con cui questi crediti vanno a buon fine, e cioè si trasformano in riscossioni, influisce direttamente sulle disponibilità finali di cassa. L'accertamento di competenza che non si è interamente tradotto in riscossione durante l'anno ha comportato quindi la formazione di un nuovo residuo attivo. Analogamente alle entrate, anche la velocità di pagamento delle uscite influenza la giacenza di cassa e la conseguente formazione di residui passivi, ossia posizioni debitorie verso soggetti esterni all'ente, oppure la formazione di più generici accantonamenti per procedure di gara in corso di espletamento, da concludersi nell'immediato futuro.

Descrizione	2012	2013	2014	2015	2016
Fondo cassa al 31 dicembre	23.349,83	-	2.594.607,57	3.947.203,28	4.697.120,06
Totale residui attivi finali	24.590.910,84	27.992.421,38	33.630.015,72	23.896.472,93	29.649.301,16
Totale residui passivi finali	26.554.564,77	28.408.518,32	34.300.303,95	20.518.109,75	24.873.444,49
Fpv per spese in c/capitale					301.848,90
<b>Risultato di amministrazione</b>	-1.963.653,93	-416.096,94	1.901.344,48	6.295.009,84	9.171.127,83
Utilizzo anticipazione di cassa	SI	SI	SI	NO	NO

**3.5 - Utilizzo avanzo di amministrazione.**

	2012	2013	2014	2015	2016
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento					
Finanziamento debiti fuori bilancio					
Salvaguardia equilibri di bilancio					
Spese correnti non ripetitive					
Spese correnti in sede di assestamento					
Spese di investimento					
Estinzione anticipata di prestiti					
<b>Totale</b>					

Nel quinquennio l'avanzo di amministrazione non è stato mai utilizzato, ma sempre accantonato.

Comune di Paola – Relazione di Fine Mandato

4 - Gestione dei residui. Totale residui di inizio e fine mandato

RESIDUI ATTIVI 2012	iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Tributarie	7.813.877,04	1.732.855,77	0,00	5.282.907,99	2.530.969,05	798.113,28	3.038.743,45	3.836.856,73
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	2.668.811,00	809.205,75	4.750,21	1.413.457,18	1.260.104,03	450.898,28	848.772,40	1.299.670,68
Titolo 3 - Extratributarie	11.605.728,61	1.517.342,61	1.987,69	9.086.265,71	2.521.450,59	1.004.107,98	1.772.010,23	2.776.118,21
<b>Parziale Titoli 1+2+3</b>	<b>22.088.416,65</b>	<b>4.059.404,13</b>	<b>6.737,90</b>	<b>15.782.630,88</b>	<b>6.312.523,67</b>	<b>2.253.119,54</b>	<b>5.659.526,08</b>	<b>7.912.645,62</b>
Titolo 4 - In conto capitale	18.860.163,24	2.432.907,12	0,00	728.458,04	18.131.705,20	15.698.798,08	30.444,75	15.729.242,83
Titolo 5 - Accensione di prestiti	1.184.324,97	365.361,59	0,00	0,00	1.184.324,97	818.963,38	103.559,96	922.523,34
Titolo 6 - Servizi per conto di terzi	25.471,44	7.746,84	0,00	6.554,67	18.916,77	11.169,93	15.329,12	26.499,05
<b>Totale Titoli 1+2+3+4+5+6</b>	<b>42.158.376,30</b>	<b>6.865.419,68</b>	<b>6.737,90</b>	<b>16.517.643,59</b>	<b>25.647.470,61</b>	<b>18.782.050,93</b>	<b>5.808.859,91</b>	<b>24.590.910,84</b>

RESIDUI PASSIVI 2012	iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d=(a-c)	e=(d-b)	f	g=(e+f)
Titolo 1 - Spese correnti	16.750.092,51	3.250.167,80	11.709.405,93	5.040.686,58	1.790.518,78	6.954.377,45	8.744.896,23
Titolo 2 - Spese in conto capitale	22.224.793,62	3.780.173,05	1.617.593,85	20.607.199,77	16.827.026,72	245.037,27	17.072.063,99
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	697.014,63	697.014,63	0,00	697.014,63	0,00	724.016,90	724.016,90
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	142.285,82	413,10	133.285,07	9.000,75	8.587,65	5.000,00	13.587,65
<b>Totale Titoli 1+2+3+4</b>	<b>39.814.186,58</b>	<b>7.727.768,58</b>	<b>13.460.284,85</b>	<b>26.353.901,73</b>	<b>18.626.133,15</b>	<b>7.928.431,62</b>	<b>26.554.564,77</b>

Comune di Paola – Relazione di Fine Mandato

RESIDUI ATTIVI 2015*	iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	A	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
* ultimo rendiconto approvato	9.579.709,11	3.059.771,34	39.094,85	2.082.990,52	7.535.813,44	4.476.042,10	4.459.626,59	8.935.668,69
Titolo 1 - Tributarie	2.861.753,53	322.996,70	3,84	1.589.429,63	1.272.327,74	949.331,04	816.566,93	1.765.897,97
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	6.269.986,03	1.525.154,83	48.856,30	209.762,22	6.109.080,11	4.583.925,28	2.924.813,52	7.508.738,80
Titolo 3 - Extratributarie	<b>18.711.448,67</b>	<b>4.907.922,87</b>	<b>87.954,99</b>	<b>3.882.182,37</b>	<b>14.917.221,29</b>	<b>10.009.298,42</b>	<b>8.201.007,04</b>	<b>18.210.305,46</b>
Titolo 4 - In conto capitale	13.993.574,97	297.929,65	0,00	11.252.231,80	2.741.343,17	2.443.413,52	2.468.380,87	4.911.794,39
Titolo 5 - Accensione di prestiti	891.752,79	89.505,28	0,00	158.657,20	733.095,59	643.590,31	110.000,00	753.590,31
Titolo 6 - Servizi per conto di terzi	33.239,29	14.651,64	0,00	10.000,00	23.239,29	8.587,65	12.195,12	20.782,77
<b>Totale Titoli 1+2+3+4+5+6</b>	<b>33.630.015,72</b>	<b>5.310.009,44</b>	<b>87.954,99</b>	<b>15.303.071,37</b>	<b>18.414.899,34</b>	<b>13.104.889,90</b>	<b>10.791.583,03</b>	<b>23.896.472,93</b>

RESIDUI PASSIVI 2015*	iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	A	b	c	d=(a-c)	e=(d-b)	f	g=(e+f)
* ultimo rendiconto approvato	10.831.219,31	4.198.988,45	11.964,64	10.819.254,67	6.620.266,22	6.146.261,57	12.766.527,79
Titolo 1 - Spese correnti	14.998.356,99	369.996,79	12.127.517,16	2.870.839,83	2.500.843,04	2.863.432,73	5.364.275,77
Titolo 2 - Spese in conto capitale	8.399.630,95	53.224,41	8.346.406,54	53.224,41	0,00	1.891.139,06	1.891.139,06
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	103.197,50	88.484,79	0,00	103.197,50	14.712,71	481.454,42	496.167,13
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	<b>34.332.404,75</b>	<b>4.710.694,44</b>	<b>20.485.888,34</b>	<b>13.846.516,41</b>	<b>9.135.821,97</b>	<b>11.382.287,78</b>	<b>20.518.109,75</b>

## Comune di Paola – Relazione di Fine Mandato

### 4.1 - Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

<b>Residui attivi al 31.12</b>	2012 e precedenti	2013	2014	2015	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
Titolo 1 - Entrate tributarie	801.316,87	1.397.820,65	2.276.904,58	4.459.626,59	8.935.668,69
Titolo 2 - Trasferimenti da Stato, regione ed altri enti pubblici	104.221,08	156.733,18	688.376,78	816.566,93	1.765.897,97
Titolo 3 - Entrate extratributarie	687.690,00	1.611.450,04	2.284.785,24	2.924.813,52	7.508.738,80
<b>Totale</b>	<b>1.593.227,95</b>	<b>3.166.003,87</b>	<b>5.250.066,60</b>	<b>8.201.007,04</b>	<b>18.210.305,46</b>
<b>Conto capitale</b>					
Titolo 4 - Entrate da alienazioni e trasferimenti di capitale	2.295.479,52	-	147.934,00	2.468.380,87	4.911.794,39
Titolo 5 - Entrate derivanti da accensioni di prestiti	643.590,31	-	-	110.000,00	753.590,31
<b>Totale</b>	<b>2.939.069,83</b>	<b>-</b>	<b>147.934,00</b>	<b>2.578.380,87</b>	<b>5.665.384,70</b>
Titolo 6 - Entrate da servizi per conto di terzi	8.587,65	-	-	12.195,12	20.782,77
<b>Totale generale</b>	<b>4.540.885,43</b>	<b>3.166.003,87</b>	<b>5.398.000,60</b>	<b>10.791.583,03</b>	<b>23.896.472,93</b>

<b>Residui passivi al 31.12</b>	2012 e precedenti	2013	2014	2015	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
Titolo 1 - Spese correnti	1.724.567,93	1.437.380,98	3.458.317,31	6.146.261,57	12.766.527,79
Titolo 2 - Spese in conto capitale	2.426.933,63	17.977,10	55.932,31	2.863.432,73	5.364.275,77
Titolo 3 - Rimborso di prestiti	-	-	-	1.891.139,06	1.891.139,06
Titolo 4 - Spese per servizi per conto terzi	13.806,71	-	906,00	481.454,42	496.167,13
<b>Totale</b>	<b>4.165.308,27</b>	<b>1.455.358,08</b>	<b>3.515.155,62</b>	<b>11.382.287,78</b>	<b>20.518.109,75</b>

### 4.2 - Rapporto tra competenza e residui.

	2012	2013	2014	2015	2016*
Residui attivi titoli 1 e 3	4.810.753,68	8.303.568,95	8.046.208,79	7.384.440,11	5.050.998,93

## Comune di Paola – Relazione di Fine Mandato

Accertamenti competenza titoli 1 e 3	11.092.132,76	13.526.385,27	13.604.545,76	12.728.354,19	14.980.741,99
Percentuale tra residui attivi Titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti Titoli I e III	43,37 %	61,38 %	59,14 %	58,01 %	33,71 %

\* dati provvisori in quanto alla data di stesura del presente documento non risulta approvato il Rendiconto 2016.

### 5 - Patto di Stabilità interno.

Indicare la posizione dell'ente negli anni del periodo del mandato rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno;

2012	2013	2014	2015	2016
SOGGETTO	SOGGETTO	SOGGETTO	SOGGETTO	SOGGETTO
INADEMPIENTE	ADEMPIENTE	ADEMPIENTE	ADEMPIENTE	ADEMPIENTE

#### 5.1 - Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è stato soggetto:

Per l'anno 2012 l'ente non ha provveduto a trasmettere al Ministero dell'economia e delle finanze, la certificazione secondo i prospetti allegati al decreto MEF n. 0015162 del 25.02.2013. La certificazione attestante il mancato rispetto del patto di stabilità interno 2012 è stata inviata in data 21.03.2016 con nota n. 5563. Con nota n. 37782 del 26.04.2016 il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha comunicato che l'Ente è assoggettato, per l'anno 2017, alla sanzione di 1.684.000,00 Euro. Con successiva nota del Ministero dell'Interno acquisita al protocollo dell'Ente al n. 3473 del 22.02.2017 si comunica che la suddetta sanzione non verrà applicata ricorrendo tutti i presupposti previsti dall'art. 43, comma 3-ter del decreto legge n. 133 del 2014.

## 6 - Indebitamento

### 6.1 - Evoluzione indebitamento dell'ente:

*Il livello dell'indebitamento è una componente molto importante della rigidità del bilancio, dato che gli esercizi futuri dovranno finanziare il maggior onere per il rimborso delle quote annue di interesse e capitale con le normali risorse di parte corrente. La politica d'indebitamento di ciascun anno mette in risalto se sia stato prevalente l'accensione o il rimborso di prestiti, con conseguente incidenza sulla consistenza finale del debito. Il rapporto tra la dimensione debitoria e la consistenza demografica mette in luce l'entità del debito che idealmente fa capo a ciascun residente.*

	2012	2013	2014	2015	2016
Residuo debito finale	9.780.228,06	9.469.399,97	9.145.151,45	8.806.060,98	8.453.894,51
Popolazione residente	16.263	16.226	16.120	16.079	15.966
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	601,38	583,59	567,32	547,67	529,49

### 6.2 - Rispetto del limite di indebitamento.

*L'ente ha rispettato il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 TUEL, ottenendo le seguenti percentuali di incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti:*

	2012	2013	2014	2015	2016
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204TUEL)	2,73 %	2,87 %	3,28 %	2,18 %	2,50 %

### 6.3 - Utilizzo strumenti di finanza derivata:

*Per "strumenti finanziari derivati" si intendono gli strumenti finanziari il cui valore dipende ("deriva") dall'andamento di un'attività sottostante (chiamata underlying asset). Le attività sottostanti possono avere natura finanziaria (come, ad esempio, titoli azionari, tassi di interesse o di cambio) o reale (oro, petrolio). La questione inerente la sottoscrizione di strumenti finanziari derivati da parte degli enti territoriali è sorta a seguito dell'instaurarsi di una prassi, consolidata negli anni, in base alla quale regioni, province e comuni hanno fatto ampio ricorso alla finanza derivata sia nella gestione del proprio debito che, in particolare, in fase di ristrutturazione dell'indebitamento.*

L'ente ha in corso contratti relativi a strumenti derivati	No
Valore complessivo di estinzione al -	-

Comune di Paola – Relazione di Fine Mandato

**7 - Conto del patrimonio in sintesi.**

(Indicare i dati relativi al primo anno di mandato ed all'ultimo, ai sensi dell'art. 230 del T.U.E.L.)

Anno 2011 (\*)

<b>Attivo</b>	<b>Importo</b>	<b>Passivo</b>	<b>Importo</b>
Immobilizzazioni immateriali	86.800	Patrimonio netto	77.647.145
Immobilizzazioni materiali	103.019.366		
Immobilizzazioni finanziarie	177.324		
Rimanenze	-		
Crediti	43.743.582		
Attività finanziarie non immobilizzate	-	Conferimenti	25.551.043
Disponibilità liquide	126.382	Debiti	44.068.687
Ratei e risconti attivi	113.420	Ratei e risconti passivi	-
<b>Totale</b>	<b>147.266.875</b>	<b>Totale</b>	<b>147.266.875</b>

(\*) Il primo anno è l'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni e l'ultimo anno è riferito all'ultimo rendiconto approvato.

Anno 2015 (\*)

<b>Attivo</b>	<b>Importo</b>	<b>Passivo</b>	<b>Importo</b>
Immobilizzazioni immateriali	86.800	Patrimonio netto	76.464.730
Immobilizzazioni materiali	106.937.761		
Immobilizzazioni finanziarie	177.325		
Rimanenze	-		
Crediti	30.905.402		
Attività finanziarie non immobilizzate	-	Conferimenti	29.412.290
Disponibilità liquide	3.947.203	Debiti	36.204.844
Ratei e risconti attivi	27.373	Ratei e risconti passivi	-
<b>Totale</b>	<b>142.081.864</b>	<b>Totale</b>	<b>142.081.864</b>

(\*) Il primo anno è l'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni e l'ultimo anno è riferito all'ultimo rendiconto approvato.

7.2 - Conto economico in sintesi.

**QUADRO 8 QUINQUIES - CONTO ECONOMICO**

Voci del conto economico	2012	2013	2014	2015	2016*
A) Proventi della gestione	12.819.665,09	14.976.957,37	15.496.661,23	14.269.975,80	
B) Costi della gestione di cui:	11.720.290,78	11.413.485,84	11.012.776,18	11.107.235,60	
quote di ammortamento d'esercizio					
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:	-	-	-	- 10.800,00	
utili					
interessi su capitale di dotazione					
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate (7)					
D.20) Proventi finanziari	-499.759,96	- 481.346,88	- 440.665,21	- 598.805,72	
D.21) Oneri finanziari		-			
E) Proventi ed Oneri straordinari	-4.328.864,36	- 335.687,47	- 552.014,80	- 4.941.523,98	
Proventi					
Insussistenze del passivo					
Sopravvenienze attive					
Plusvalenze patrimoniali					
Oneri					
Insussistenze dell'attivo					
Minusvalenze patrimoniali					
Accantonamento per svalutazione crediti					
Oneri straordinari					
<b>RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO</b>	-3.729.250,01	2.746.437,18	3.521.205,04	- 2.388.389,50	

\* dati non ancora disponibili in quanto alla data di stesura del presente documento non risulta approvato il Rendiconto 2016.

7.3 - Riconoscimento debiti fuori bilancio.

**QUADRO 10 - DATI RELATIVI AI DEBITI FUORI BILANCIO**

(Dati in euro)

Descrizione	2012	2013	2014	2015	2016
Sentenza esecutive				39.540,39	
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni					
Ricapitalizzazione					
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità					
Acquisizione di beni e servizi				252.393,59	
<b>Totale</b>				291.933,98	

**QUADRO 10-BIS - ESECUZIONE FORZATA**

(Dati in euro) (1)

Descrizione	2012	2013	2014	2015	2016
Procedimenti di esecuzione forzata	23.349,83	0,00	22.974,00	171.574,36	0,00

**Indicare se esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere. In caso di risposta affermativa indicare il valore.**

I debiti fuori bilancio ancora da riconoscere al 31.12.2015 risultano essere pari ad € 1.560.918,34 come da questionario inviato alla Corte dei Conti in data 18.11.2016.

## Comune di Paola – Relazione di Fine Mandato

### 8 - Spesa per il personale:

#### 8.1 - Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato:

	2012	2013	2014	2015	2016*
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	3.899.578,00	3.621.545,81	3.654.472,62	3.654.472,62	
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L.296/2006	3.621.545,81	3.442.294,00	3.361.859,63	3.061.176,83	
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	
<b>Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti</b>	26 %	25,52 %	25,15 %	22,71%%	..... %

\* dati non ancora disponibili in quanto alla data di stesura del presente documento non risulta approvato il Rendiconto 2016.

#### 8.2 - Spesa del personale pro-capite:

	2012	2013	2014	2015	2016*
<u>Spesa personale*</u> Abitanti	222.69	212.15	208.56	190.39	

\* dati non ancora disponibili in quanto alla data di stesura del presente documento non risulta approvato il Rendiconto 2016.

#### 8.3 - Rapporto abitanti dipendenti:

	2012	2013	2014	2015	2016
<u>Abitanti</u> Dipendenti	161,02	162,26	164,49	172,90	185,66

**8.4 -** Indicare se nel periodo considerato per i rapporti di lavoro flessibile instaurati dall'amministrazione sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente.

Nel periodo è stato stipulato un contratto di lavoro flessibile, con l'ing. Fabio Pavone. Risultano rispettati i limiti di legge come da autorizzazione del Ministero dell'Interno del 21.10.2015 acquisita al protocollo dell'Ente con il numero 18756 del 29.10.2015.

**8.5 -** Indicare la spesa sostenuta nel periodo di riferimento della relazione per tali tipologie contrattuali rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge.

La spesa annua comprensiva di oneri riflessi è pari ad € 21.428,07

**8.6 -** Rispetto limiti assunzionali da parte delle aziende speciali e dalle istituzioni

Non ricorre la fattispecie.

**8.7 - Fondo risorse decentrate.**

Indicare se l'ente ha provveduto a ridurre la consistenza del fondo delle risorse per la contrattazione decentrata:

	2012	2013	2014	2015	2016
Fondo risorse decentrate	122.085,33	110.863,47	110.635,34	110.635,34	110.635,34

**PARTE IV - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO**

**1 - Rilievi della Corte dei conti**

- Attività di controllo - Attività giurisdizionale:

Nel quinquennio l'ente non è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005.

**2 - Rilievi dell'Organo di revisione:**

L'organo di revisione ha depositato la propria relazione sull'attuazione delle misure per il risanamento dell'ente con verbale n. 67 del 30.09.2015. Il consiglio ne ha preso atto con deliberazione n. 32 del 11.12.2015.

**3. Azioni intraprese per contenere la spesa:**

Le autorizzazioni di spesa ai vari uffici sono stati ridotte in maniera consistente al fine di ottemperare alle varie norme di contenimento della spesa che sono state sistematicamente rispettate.

Già in fase di predisposizione di bilanci e di peg si è posta molta attenzione a tali riduzioni anche in conseguenza dei rigidi e talora drastici tagli che hanno imposto una razionalizzazione della spesa in generale. Durante il mandato è stato necessario operare una serie di interventi finalizzati alla riduzione degli stanziamenti di spesa che, nel caso del DL 78/2010 sono state analiticamente indicate dal legislatore.

Più in generale, l'Ente, in un'ottica di economicità e razionalizzazione della spesa corrente, ha posto in essere le seguenti azioni:

- Monitoraggio costante delle entrate e delle spese;
- Potenziamento accertamenti di parte corrente;
- Contrazione delle spese correnti, con particolare riguardo alle spese non strettamente necessarie per il funzionamento di servizi istituzionali o indispensabili; sono stati prontamente adottati i provvedimenti necessari per la riduzione di alcune categorie di spesa uniformandosi alle disposizioni legislative in materia di tagli ai costi della politica, delle spese di rappresentanza, pubblicità, manifestazioni e delle spese di personale.
- Utilizzo delle convenzioni Consip e Mepa per le esigenze comunali

**PARTE V - ORGANISMI CONTROLLATI**

**1. Organismi controllati:**

Il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 28 del 04.12.2013 ha deciso di dismettere la partecipazione nella società Marina di San Francesco pari a 208 azioni del valore stimato di € 339,55 ad azione.

E' stata avviata la vendita e il socio privato ing. Antonio Nigro srl ha comunicato di voler esercitare il diritto di prelazione spettante ai sensi dell'art. 2469 codice civile.

Al momento sono in corso le procedure per rendere effettivo tale diritto.

Nel quinquennio sono state acquistate quote della società consortile ASMEL, al fine di poterne utilizzare la Centrale di Committenza ASMECOM per assolvere gli obblighi di legge in materia di gare.

Paola, Li ..... 05.04.2017



*[Handwritten signature]*  
Il Sindaco